

АКТ №26

по результатам проведения плановой проверки соблюдения муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средняя общеобразовательная школа №9 муниципального образования Кореновский район требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

09.08.2019

г. Кореновск

На основании распоряжения администрации муниципального образования Кореновский район от 19.06.2019 № 302-р, в соответствии с пунктом 1 плана проведения отделом внутреннего финансового контроля и контроля в сфере муниципальных закупок администрации муниципального образования Кореновский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2019 года, проведена плановая выборочная проверка.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Цель проверки - предупреждение и выявление нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Наименование объекта контроля – муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район.

Дата начала проведения проверки: 01 июля 2019 года. Дата окончания проведения проверки: 26 июля 2019 года.

Проверяемый период: с 1 августа 2018 года по 1 июля 2019 года.

Ответственные за проведение контрольного мероприятия:

Сухоробова Валентина Владимировна – главный специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере муниципальных закупок администрации муниципального образования Кореновский район (руководитель проверочной группы),

Муцинская Оксана Ильинична – ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля и контроля в сфере муниципальных закупок администрации муниципального образования Кореновский район.

Правовым основанием проведения проверки является часть 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В ходе проверки выборочно изучены документы за проверяемый период, предоставленные муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район. Кроме того, использована информация сети Интернет: Единая информационная система в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Установлено:

Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район (далее – «Бюджетное учреждение») учреждено постановлением администрации муниципального образования Кореновский район от 7 июня 2010 года № 817.

Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район создано муниципальным образованием Кореновский район для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления в сфере образования без ограничения срока деятельности.

Бюджетное учреждение является унитарной некоммерческой организацией, гражданским светским учреждением.

Полное наименование Бюджетного учреждения – Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район. Сокращенное наименование Бюджетного учреждения – МОБУ СОШ №9 МО Кореновский район.

Учредителем муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средней общеобразовательной школы № 9 муниципального образования Кореновский район является муниципальное образование Кореновский район

Функции и полномочия учредителя муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район выполняет администрация муниципального образования Кореновский район.

Собственником имущества Бюджетного учреждения является муниципальное образование Кореновский район.

Функции и полномочия собственника имущества Бюджетного учреждения от имени муниципального образования Кореновский район исполняет администрация муниципального образования Кореновский район.

В своей деятельности Бюджетное учреждение руководствуется федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Краснодарского края, Уставом Краснодарского края постановлениями и распоряжениями администрации Краснодарского края, Уставом муниципального образования Кореновский район, постановлениями и распоряжениями

администрации муниципального образования Кореновский район, решениями органов управления образованием всех уровней, а также Уставом и локальными нормативными актами Учреждения.

Бюджетное учреждение является юридическим лицом, имеет печать, штамп и бланки со своим наименованием.

Бюджетное учреждение как юридическое лицо вправе от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Место нахождения Бюджетного учреждения: 353151, Краснодарский край, Кореновский район, хутор Бураковский, улица Гагарина,4.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Предметом деятельности Бюджетного учреждения является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечения охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Целями деятельности Бюджетного учреждения является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, осуществление деятельности в сфере культуры, физической культуры и спорта, охраны и укрепления здоровья.

Основными видами деятельности Бюджетного учреждения является реализация: основных общеобразовательных программ начального общего образования; основных общеобразовательных программ основного общего образования; основных общеобразовательных программ среднего общего образования; дополнительных общеобразовательных программ.

В проверяемом периоде директором муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район с 01.08.2013 назначена Дорошенко Татьяна Владимировна (распоряжение администрации муниципального образования Кореновский район от 01.08.2013 № 100-рл «О назначении Т.В. Дорошенко»).

Контрактным управляющим с 01.09.2017 назначена директор МОБУ СОШ №9 МО Кореновский район Дорошенко Татьяна Владимировна (приказ от 01.09.2017 № 124 «О назначении контрактного управляющего»), прошедшая повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной

системе» в объеме 144 часов с 04 марта 2019 года по 29 марта 2019 года. Должностная инструкция контрактного управляющего утверждена.

МОБУ СОШ № 9 МО Кореновский район передало МКУ «Муниципальный заказ муниципального образования Кореновский район» полномочия на определение конкурентными способами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, путем проведения открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, аукциона в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений в порядке, установленном Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (соглашение «О передаче полномочий на определение конкурентными способами поставщиков (подрядчиков, исполнителей) б/н от 09.01.2018 и 09.01.2019).

Приказом муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 9 муниципального образования Кореновский район от 27.02.2019 № 27 «О назначении ответственных лиц» для обмена информацией между МОБУ СОШ № 9 МО Кореновский район и УФК по Краснодарскому краю, правом электронной подписи наделена директор школы Дорошенко Татьяна Владимировна.

Приказом МОБУ СОШ № 9 МО Кореновский район от 09.01.2018 № 10 «О создании экспертной комиссии по приемке товаров, выполнению работ, оказания услуг и проведению экспертизы результатов исполнения контрактов» создана комиссия в составе 5 человек:

-председатель комиссии - Дорошенко Т.В. директор школы;

-члены комиссии: Радулова С.И.- социальный педагог; Ващенко Н.Н.- учитель; Забара Т.А. - учитель; Семенищева Н.Р. - учитель. Директором МОБУ СОШ № 9 Дорошенко Т.В. утверждено 09 января 2019 года положение о приемочной комиссии и проведении экспертизы МОБУ СОШ № 9 МО Кореновский район.

В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе документы, подтверждающие проведение экспертизы и приемку поставленного товара (акт приемки выполненных работ (оказанных услуг) приемочной комиссии) предоставлены не по всем выборочно проверенным контрактам.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и плановый период 2019-2020 гг., утвержденным 03.12.2017, (с изменениями от 20.04.2018, 03.05.2018, 17.05.2018, 22.05.2018, 22.06.2018, 13.07.2018, 24.07.2018, 03.08.2018, 06.08.2018, 20.08.2018, 30.08.2018, 17.09.2018, 02.10.2018, 18.10.2018, 19.10.2018, 06.11.2018, 03.12.2018) предусмотрено на осуществление закупок 4 899,68 тыс. руб.

План закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 21.12.2017. Изменения внесены: 29.12.2017, 08.02.2018, 07.03.2018, 24.05.2018, 31.05.2018, 20.07.2018, 10.08.2018, 23.08.2018, 28.08.2018, 22.09.2018 и размещены 21.12.2017 с изменениями 30.12.2017, 08.02.2018, 08.03.2018, 24.05.2018 и 25.05.2018, 31.05.2018, 22.07.2018, 10.08.2018, 23.08.2018, 28.08.2018 и 29.08.2018, 03.10.2018, 24.10.2018 и 09.11.2018 и 06.12.2018 и 21.12.2018 соответственно.

Итого для осуществления закупок на 2018 год предусмотрено 4 899,68 тыс. руб.

План-график товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2018 год утвержден 21.12.2017 и размещен на официальном сайте 21.12.2017. В данный план-график внесены изменения: 29.12.2017, 08.02.2018, 07.03.2018, 24.05.2018, 25.05.2018, 31.05.2018, 20.07.2018, 10.08.2018, 23.08.2018, 28.08.2018, 29.08.2018, 30.08.2018, 04.09.2018, 22.09.2018, 03.10.2018, 11.11.2018, 06.12.2018, 25.12.2018 и размещены 30.12.2017, 08.02.2018, 08.03.2018, 24.05.2018, 25.05.2018, 31.05.2018, 22.07.2018, 10.08.2018, 23.08.2018, 28.08.2018, 29.08.2018, 30.08.2018, 04.09.2018, 22.09.2018, 09.11.2018, 11.11.2018, 06.12.2018, 25.12.2018. Всего на осуществление закупок предусмотрено 4 899,68 тыс. руб.

Изменения плана закупок на 2018 год, размещенные 03.10.2018, 24.10.2018, 09.11.2018, 06.12.2018, 21.12.2018, и изменения плана - графика на 2018 год, размещенные 09.11.2018, содержат неверные даты утверждения.

В соответствии с предоставленным реестром договоров, контрактов МОБУ СОШ №9 МО Кореновский район за 2018 год, заключено контрактов на общую сумму 4 564,02 тыс. руб.:

с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 602,62 тыс. руб.;

с единственным поставщиком по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1 858,15 тыс. руб.;

с единственным поставщиком по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 079,21 тыс. руб.;

по результатам проведения электронного аукциона на сумму 24,04 тыс. руб.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2019-2020 гг., утвержденным 03.12.2018 (с изменениями от 24.01.2019, 27.02.2019, 15.03.2019, 03.04.2019, 15.04.2019, 30.04.2019, 30.05.2019) предусмотрено на осуществление закупок 6 558,36 тыс. руб.

План закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на 2019 год утвержден 14.12.2018 и размещен на официальном сайте 14.12.2018. В данный план закупок внесены изменения: 14.12.2018, 21.03.2019, 25.03.2019, 01.04.2019, 04.04.2019, 12.04.2019, 16.04.2019, 18.04.2019, 15.05.2019, 05.06.2019 и размещены 25.01.2019 и 27.01.2019 и 29.01.2019, 22.03.2019, 25.03.2019, 01.04.2019, 05.04.2019 и 08.04.2019, 15.04.2019, 17.04.2019, 18.04.2019 и 07.05.2019 и 13.05.2019, 20.05.2019 и 31.05.2019, 05.06.2019 соответственно. Итого для осуществления закупок на 2018 год предусмотрено 6 353,76 тыс. руб.

План-график товаров, работ, услуг для обеспечения нужд на 2019 год утвержден 17.12.2018 и размещен на официальном сайте 17.12.2018. В данный план-график внесены изменения: 24.01.2019, 25.01.2019, 25.03.2019, 01.04.2019, 15.04.2019, 18.04.2019, 06.05.2019, 20.05.2019, 31.05.2019, 05.06.2019 и размещен 25.01.2019, 25.01.2019 и 30.01.2019, 27.03.2019, 02.04.2019 и 04.04.2019 и 08.04.2019, 15.04.2019 и 18.04.2019, 19.04.2019, 15.05.2019, 21.05.2019, 03.06.2019, 07.06.2019

соответственно. Всего на осуществление закупок предусмотрено 6 353,76 тыс. руб.

Изменения плана закупок на 2019 год, размещенные 25.01.2019, 27.01.2019, 29.01.2019, 07.05.2019, 13.05.2019, 31.05.2019 и изменения плана - графика на 2019 год, размещенные 08.04.2019, 15.05.2019 содержат неверные даты утверждения.

Совокупный годовой объем закупок (справочно) 6 558,36 тыс. рублей.

В соответствии с предоставленным реестром договоров, контрактов МОБУ СОШ №9 МО Кореновский район за 2019 год заключено контрактов на общую сумму 3 816,85 тыс. руб.:

с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 868,91 тыс. руб.;

с единственным поставщиком по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 1 370,52 тыс. руб.;

с единственным поставщиком по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 942,20 тыс. руб.;

с единственным поставщиком по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 277,33 тыс. руб.;

по результатам проведения электронного аукциона на сумму 7,89 тыс. руб.;

по результатам проведения запроса котировок на сумму 350,00 тыс. руб.

На основании части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе и Письма Министерства экономического развития РФ от 10 марта 2016 г. N Д28и-623 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» совокупностью норм установлено, что ИКЗ указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. В нарушение данных требований, в выборочно проверенных контрактах, заключенных по пункту 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, отсутствует идентификационный код закупки или указан не в соответствии с планом-графиком.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не во всех контрактах по пункту 4 части 1 статьи 93 выполнено обязательное условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Выводы:

По результатам проведения плановой проверки соблюдения муниципальным общеобразовательным бюджетным учреждением средняя общеобразовательная школа №9 муниципального образования Кореновский район требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок выявлены

нарушения Закона о контрактной системе:

- 1) части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе;
- 2) части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе;
- 3) части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе

Акт составлен в двух экземплярах

Главный специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля в сфере
муниципальных закупок администрации
муниципального образования
Кореновский район

В.В. Сухороброва

Ведущий специалист отдела внутреннего
финансового контроля и контроля
в сфере муниципальных закупок
администрации муниципального
образования Кореновский район

О.И. Мущинская